

ПРИОРИТЕТНЫЕ ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Мариам Алексанян, юрист

Проблема устройства детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняет свою актуальность, несмотря на то что уже в течение ряда лет принимаются и действуют федеральные и региональные целевые программы, законы, направленные на профилактику детской безнадзорности и беспризорности, защиту прав несовершеннолетних

Под защитой государства

Права несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения, имеют во всех отношениях приоритетный характер и находятся под особой защитой государства. Забота о детях, охрана их интересов является важнейшим принципом, закрепленным в действующем российском законодательстве.

В последние годы законодательство в области защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, было существенно обновлено. В частности, был принят и вступил в силу с 1 января 2013 г. «Закон Димы Яковлева» — Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», которым был установлен запрет на усыновление детей, являющихся гражданами РФ, гражданами США, а также на ведение деятельности на территории РФ, связанной с подбором и передачей детей на усыновление организациям из США. Кроме этого:

- Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ изменен порядок реализации права на жилое помещение детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот;
- Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ были смягчены требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям, увеличены размеры единовременного пособия при усыновлении детей-инвалидов и в то же время ужесточены требования к иностранным усыновителям: запрещено передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополном браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены;
- Федеральным законом от 04.11.2014 № 333-ФЗ усовершенствованы нормы, касающиеся перечисления денежной компенсации выпускникам — детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

И, наконец, 25 августа 2014 г. Правительство РФ утвердило Концепцию государственной семейной политики в России на период до 2025 года, в которой приоритетным направлением признано в том числе «восстановление традиционных семейных ценностей... прочности многодетной многопоколенной семьи и любви к детям».

Форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, — это определение дальнейшей судьбы таких детей в целях соблюдения их прав и законных интересов, обусловленных физиологическими потребностями, потребностями в воспитании, личной неприкосновенности, иными социальными потребностями.

К приоритетной форме можно отнести усыновление; к альтернативным преимущественным — опеку (попечительство), приемную семью, семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные законодательством субъектов РФ; к альтернативным иным — устройство в учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей (воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения).

Опека и попечительство — форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются:

- при отсутствии у них родителей, усыновителей;
- в случае лишения судом родителей родительских прав;
- в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов (п. 3 ст. 31 ГК РФ).

Приемная семья также является достаточно распространенным способом защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание) на срок, указанный в этом договоре. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях). Временная передача детей в семьи граждан не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется в интересах детей в целях обеспечения их воспитания и гармоничного развития. Срок временного пребывания ребенка (детей) в семье гражданина не может превышать трех месяцев.

Усыновление

И все же наиболее предпочтительной формой социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление, поскольку оно позволяет с максимальной эффективностью обеспечить не только интересы детей, но и интересы взрослых людей, которые по тем или иным причинам лишены возможности иметь своих детей. Устройство в семью всегда предпочтительнее, чем воспитание ребенка в детском учреждении.

О понятии усыновления можно говорить в следующих смыслах.

1. Усыновление — форма воспитания детей в семье усыновителя, при которой обеспечиваются условия жизни, равные с условиями жизни родных детей. В этом понятии акцентируется внимание на конечной цели - обеспечение ребенку в чужой семье условий, отвечающих той бытовой, психологической, духовной близости, которая существует в родных семьях.

2. Усыновление как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, — это способ определения юридической судьбы ребенка посредством деятельности государственных, муниципальных органов власти, а также суда, направленный на его устройство в семью усыновителей для воспитания.

3. Усыновление — юридический факт, устанавливаемый в судебном порядке и порождающий возникновение комплекса правоотношений, аналогичных по содержанию с родительскими.

4. Усыновление — сложная система правоотношений, различных по правовой природе, в которой усыновитель и усыновленный состоят в правоотношениях как между собой, так и с третьими лицами.

5. Усыновление — комплексный институт законодательства, содержащий нормы различной отраслевой принадлежности, направленные на регулирование отношений по усыновлению, а также отношений между усыновителем, усыновленным и третьими лицами.

Огромной проблемой в области усыновления детей является усыновление российских детей иностранными гражданами с вывозом их за пределы страны. Зачастую иностранные государственные органы не предоставляют России информацию об усыновленных российских детях. В частности, дети могут передаваться в другие приемные семьи, но России об этом не сообщают. Не сообщают своевременно и о случаях насилия в семьях, где проживают усыновленные российские дети. Проверка условий проживания

непосредственно российскими органами опеки и попечительства невозможна, а госорганами соответствующих стран — не всегда желаемая и выполняемая.

Как известно, международное усыновление в России было разрешено в 1992 году. Можно сказать, что оно имеет и много плюсов, и много минусов. Плюс в том, что иностранцы гораздо чаще российских граждан усыновляли детей с дефектами развития, детей-инвалидов, создавая им хорошие условия для жизни и реабилитации, поскольку в странах Европы и США отношение к инвалидам совершенно иное, чем в России.

Однако случаи насилия и причинения смерти российским детям от рук усыновителей-иностранцев представляли собой огромный минус. До сих пор в памяти случай полуторагодовалого Димы Яковлева, который погиб 8 июля 2008 г., когда его приемный отец М. Харрисон оставил мальчика закрытым в машине на 9 часов при 50-градусной жаре. Ребенок был усыновлен в России за три месяца до смерти. В целом же за последние 20 лет в США погибли 20 усыновленных российских детей. В связи с этим и был принят «Закон Димы Яковлева».

Также в 2013 году был введен запрет на усыновление для иностранцев, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также любых лиц, являющихся гражданами такого государства (где разрешены однополые браки) и не состоящих в браке.

Все эти изменения направлены на защиту прав несовершеннолетних. В частности, последняя мера направлена на то, чтобы гарантировать детям гармоничное и полноценное воспитание в приемных семьях и обезопасить их психику и сознание от возможного нежелательного воздействия — искусственного навязывания нетрадиционного сексуального поведения, а также от возникновения комплексов, душевных страданий и стрессов, которые, согласно исследованиям психологов, часто испытывают дети, воспитываемые однополыми родителями.

Что нужно сделать законодателю

Тем не менее есть проблемы, требующие решения на законодательном уровне и с российскими усыновителями. В частности, нередко усыновление детей превращается в способ заработка, особенно в свете введения так называемых стимулирующих выплат и льгот, таких как материнский капитал и бесплатное предоставление земельного участка в собственность многодетным семьям. Поэтому в первую очередь органам опеки необходимо довольно четко понимать мотивы усыновления и еще глубже вникать в каждый конкретный случай. Отбор родителей, идущих на усыновление детей, особенно детей-инвалидов (что оплачивается в разы больше), должен быть в том числе психологическим, а механизм контроля после усыновления — более жестким.

Несмотря на большое количество нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, принятых как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, многие из них носят общий характер, некоторые противоречат друг другу, в них не всегда даются ответы на возникающие вопросы практики.

Так, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию подопечного ребенка опекун (попечитель), а также усыновитель могут быть привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, а если это связано с жестоким обращением с ребенком — к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ. Но в этой области большим пробелом российского законодательства является отсутствие в нем четкого и единого определения понятия «жестокое обращение» применительно к несовершеннолетним детям.

Статья 156 УК РФ не раскрывает содержания данного понятия, не указывает перечня действий, подпадающих под такое определение, что дает свободу и вариативность толкования данного понятия на практике. Зачастую насилие в отношении ребенка, применяемое родителями и иными законными

представителями, в том числе опекунами, усыновителями, неверно оценивается правоприменителями на местах как метод воспитания, что ведет к прекращению уголовного преследования либо к отказу в возбуждении уголовных дел по таким фактам. Тем самым игнорируются требования п. 1 ст. 65 СК РФ о запрете причинения вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию при осуществлении родительских прав.

Поэтому и привлечение к ответственности по ст. 156 УК РФ опекунов, усыновителей, иных законных представителей за применение насилия к детям затруднительно и не всегда представляется возможным. Для привлечения к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ жестокое обращение должно непременно сочетаться с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (которое должно носить систематический характер действий или бездействия).

При этом если обязанности по содержанию, обучению, уходу за ребенком опекуном, усыновителем и т.п. исполняются надлежащим образом, факты применения насилия не получают правовой оценки по ст. 156 УК РФ. Чаще всего единственный выход — привлечь таких родителей (опекунов, усыновителей) к ответственности по ст. 115 или 116 УК РФ.

Кроме этого, наказание по ст. 156 УК РФ слишком мягкое. Родителям (иным законным представителям) грозят лишь штраф в размере до 100 тыс. руб., либо обязательные работы на срок до 440 часов, либо исправительные работы на срок до двух лет.

Проблемой в данной области правоотношений является рост случаев насилия над детьми, взятыми под опеку, в приемную семью, усыновленными детьми.

К сожалению, в настоящее время достаточно большая часть российских семей проживает в обстановке «домашнего насилия» не только с принятыми под опеку или усыновление детьми, но и с кровными. Сам факт присутствия в жизни ребенка насилия внутри семьи, даже если оно применяется не к несовершеннолетнему (побои, наносимые отцом матери, угрозы убийством, семейные скандалы с повреждением имущества т.п.), отрицательно сказывается на становлении личности несовершеннолетнего, его психическом здоровье и способствуют формированию у него установки на восприятие насилия как нормы. При этом эффективных правовых механизмов, позволяющих оградить несовершеннолетних от ситуации насилия в семье, в настоящее время нет. У органов внутренних дел отсутствуют действенные меры для их профилактики.

Во-первых, большая часть насилия в семье, в том числе применение насилия по отношению к детям, тем более опекаемым, усыновленным, рассматривается окружающими как сугубо личное дело или более того — разумно наказуемая неблагодарность ребенка, которого великодушно приняли в нормальные условия жизни, поэтому многие факты просто не предаются огласке.

Во-вторых, такого рода дела относятся к делам частного обвинения (ст. 20 УПК РФ), а значит, возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего и прекращаются за примирением сторон, что в большинстве случаев и происходит.

В связи с этим представляется своевременным законопроект, подготовленный депутатами Госдумы, предполагающий внесение изменений в КоАП РФ, которые позволят привлекать к ответственности таких «семейных» правонарушителей по ст. 20.1 КоАП РФ (как за мелкое хулиганство), в том числе применять к ним такую достаточно жесткую меру ответственности, как административный арест до 15 суток. В предлагаемой МВД России редакции ст. 20.1 КоАП РФ мелкое хулиганство будет включать в себя такие действия, как оскорбительное приставание к гражданам, нецензурная брань и «другие умышленные действия, выражающие явное неуважение к личности и (или) обществу, нарушающие общественный порядок и (или) спокойствие граждан, а равно сопряженные с уничтожением или повреждением чужого имущества». Принятие этих изменений, вероятно, будет способствовать снижению уровня семейного насилия, так как появятся реальные меры ответственности.

К сожалению, закона о защите от насилия в семье в России до настоящего времени нет, хотя его принятие в современных условиях как никогда актуально.

pravorub.ru