

Законны ли фото-, видео- и аудиофиксация событий как аргументы в отстаивании своих прав?

Наталия Хромова, юрист

С развитием цифровых технологий у граждан все чаще возникает желание зафиксировать то или иное событие, а также нарушение своих прав и свобод. Однако аудио- и видеофиксация информации возможна не всегда и не везде. Попробуем разобраться в этом вопросе.

Право на информацию

Итак, в соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Статьей 10 «Свобода выражения мнения» Конвенции о защите прав человека и основных свобод» от 04.11.1950 установлено, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. В Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» содержится легальное определение информации. Так, информацией признаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (ст. 2 закона). В соответствии со ст. 7 указанного закона к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

Общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации. Общедоступную информацию составляют сведения, открытые для ознакомления, познания. Такая информация не становится объектом гражданского права, так как к ней нельзя ограничить доступ всех желающих: она может свободно (без чьего бы то ни было разрешения) использоваться и распространяться любым лицом. Установление на такие сведения исключительного права невозможно.

В Конституции РФ, законах и нормативных актах установлены принципы информационной открытости в деятельности госорганов, организаций и должностных лиц. В основном эти положения закреплены в Указе Президента РФ от 31.12.1993 № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию», в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в уже упомянутом Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Самый распространенный современный способ фиксации информации является цифровой, т.е. фиксация информации происходит с помощью цифровых технологий: фото-, видео- и аудиоаппаратуры.

Чаще всего возникает вопрос о допустимости видеофиксации гражданами действий сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими должностных обязанностей. Сразу скажем, что такая видеофиксация допускается. И вот почему.

В соответствии с принципом публичности и открытости, установленным в ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Также в п. 25 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 02.03.2009 № 185, сказано, что сотрудник не должен препятствовать использованию видео- и звукозаписывающей аппаратуры участником дорожного движения, если таковое не запрещено законодательством. О существовании запрета

сотрудник должен сообщить участнику дорожного движения, производящему запись. В случае существующего запрета на фото-, видеосъемку сотрудник полиции в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О полиции» должен разъяснить причину и основания этого запрета, т.е. указать нормативный правовой акт, запрещающий фото-, видеосъемку.

Однако следует иметь в виду, что сотрудник при общении с участниками дорожного движения, за исключением случаев, запрещенных законодательством, также имеет право использовать видео- и звукозаписывающую аппаратуру (п. 24 Административного регламента).

Всем нам хорошо знакома ситуация, когда нужно записать цену в магазине, а нет блокнота, понравился интерьер кафе или ресторана и т.д. Отсюда возникает следующий чаще всего задаваемый вопрос: можно ли фотографировать в магазине, торговом центре, кафе, ресторане и других подобных местах?

Итак, съемка в магазине, кафе, ресторане не запрещена. Согласно п. 5 постановления Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания» исполнитель вправе самостоятельно устанавливать в местах оказания услуг правила поведения для потребителей, не противоречащие законодательству РФ (ограничение курения, запрещение нахождения в верхней одежде и др.). Однако запрет на фото-, видеосъемку вступает в противоречие с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», так как информация в кафе и ресторане является общедоступной, а граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных указанным федеральным законом и другими федеральными законами (ч. 1 ст. 8 федерального закона).

Аналогичная ситуация складывается и с ценниками. Ценники в магазине – это информация, находящаяся в открытом доступе, и поэтому фотографировать их можно. Ссылка в этом случае на коммерческую тайну не верна. Согласно Федеральному закону от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» информацией, составляющей коммерческую тайну (секрет производства), являются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (п. 2 ст. 3). Ценник же, как указывалось выше, находится в открытом доступе и не может являться коммерческой тайной.

Таким образом, любые запреты на фото- и видеосъемку могут вводиться только тогда, когда она перерастает в «нарушение общественного порядка» и начинает мешать другим посетителям.

Вместе с тем нельзя забывать, что ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Так, Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и некоторыми другими законодательными актами предусмотрены ограничения данного конституционного права гражданина.

Необходимо принимать во внимание, что в каждом конкретном случае при решении вопроса о возможности и порядке проведения фото-, видеосъемки следует исходить из необходимости соблюдения конституционных прав каждого гражданина, с одной стороны, на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, а с другой — на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну, на защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции РФ), на охрану своего изображения (ст. 152.1 ГК РФ), защиту сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, защиту государственной и иной охраняемой законом тайны (ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне»).

Запреты и ограничения

Между тем ограничения и запреты фото-, видеосъемки все же существуют.

> Так, ограничения действуют в учреждениях, исполняющих наказания. Кино-, фото- и видеосъемка осужденных, их интервьюирование осуществляются только с согласия в письменной форме самих осужденных, а кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, осуществляется с разрешения в письменной форме администрации учреждения или органа, исполняющего наказания (ч. 4, 5 ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса РФ).

> Ограничение также действует в зале судебного заседания. В соответствии с ч. 5 ст. 241 УПК РФ лица, присутствующие в открытом судебном заседании, вправе вести аудиозапись и письменную запись. Проведение фотографирования, видеозаписи и (или) киносъемки допускается с разрешения председательствующего в судебном заседании.

> Та же ситуация и с фотографированием человека. Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. Однако согласие не требуется в случаях, когда изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования (ст. 152.1 ГК РФ).

> В п. 4 ст. 7 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частным детективам запрещается осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц.

> В ч. 6 ст. 37 Регламента Государственной Думы запрещено проносить на закрытое заседание Государственной Думы и использовать в ходе него съемочную технику.

> Постановлением Правительства РФ от 02.10.1999 № 1102 «О Правилах плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации» предусмотрены действия, которые запрещается совершать кораблям во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах РФ. Так, кораблям во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах РФ запрещается фотографировать, производить кино- и видеосъемку кораблей и военных объектов на берегу.

> В Инструкции по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах таможенной инфраструктуры, утвержденной приказом Федеральной таможенной службы от 20.06.2012 № 1212, содержится запрет проводить звукозапись, фото-, кино- и видеосъемку без разрешения начальника (заместителя начальника) таможенного органа, осуществляющего служебную деятельность на данном объекте (п. 101).

> В Правилах пограничного режима, утвержденных приказом ФСБ России от 15.10.2012 № 515, лицам, находящимся на судах и средствах, используемых в российской части вод, вблизи государственной границы РФ запрещается без разрешения начальника пограничного органа осуществлять фото- и видеосъемку пограничных кораблей (катеров) и лиц, находящихся на них, пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, а также фото- и видеосъемку территории сопредельного государства (пп. «б» п. 3.10). Также лицам, осуществляющим промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность, запрещается без разрешения начальника пограничного органа осуществлять фото- и видеосъемку пограничных кораблей (катеров) и лиц, находящихся на них, пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, а также фото- и видеосъемку территории сопредельного государства (пп. «б» п. 4.3).

> Кроме этого, запрещается снимать объекты стратегического назначения, составляющие государственную тайну. Перечень особорежимных объектов РФ формирует и представляет в Правительство РФ в установленном порядке Межведомственная комиссия по защите государственной тайны (п. 4 Указа Президента РФ от 06.10.2004 № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны»). Между тем на особорежимных

объектах должны быть соответствующие реквизиты. Это предусмотрено в ст. 12 Закона РФ «О государственной тайне».

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

1) о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

2) об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

3) о регистрационном номере;

4) о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо перечисленных реквизитов, на носителе и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утвержденными Правительством РФ.

Таким образом, можно фотографировать, производить кино- и видеосъемку везде, если возникает такое желание, но при этом нельзя забывать о правах других лиц и ограничениях, наложенных законом.